

Verordening Subsidies Vrijwilligersactiviteiten 2017Aanwezig

Voorzitter: mevrouw Van Ham  
College: wethouder Gerats  
Griffie: de heer Jutten

## Fractievertegenwoordigers:

de dames Leers, Nuyts, Van Haasen en Korsten en de heren Frijs, Es Sadki, Schulpen, Limpens, Schoffeleers en Hoen

De **voorzitter** opent de vergadering om 19.00 uur en heet alle aanwezigen welkom. Het onderwerp is uitvoerig besproken in een stadsronde. In deze raadsronde vindt het politieke debat plaats. De bijdrage van de inspreker zal aan het dossier worden toegevoegd.

Wethouder **Gerats** deelt mee dat de raad hem in 2014 vijf opdrachten heeft gegeven bij deze subsidiëring.

- Creëer ruimte voor de gewenste bewegingen; vrijwilligersorganisaties moeten beter mee kunnen doen aan de opbouw van de maatschappij. Daarvoor is een systeem van basis- en flexibele subsidies ontworpen.
- Alle organisaties moeten mee kunnen denken; daarvoor is een intensief proces doorlopen met alle betrokken organisaties.
- Er moet eenheid komen in de regelgeving; daarom zijn alle geldstromen en vrijwilligers- en andere organisaties opgenomen in dezelfde verordening.
- De buurtkaders moeten zich bezinnen op hun nieuwe rol en functie. Een werkgroep heeft daarvoor een nieuwe visie op de toekomst vastgelegd. Het college heeft die visie omarmt. Er is een uitvoeringsregeling opgesteld voor de jaren 2017 – 2018.
- Er moeten meer regels komen voor de samenstelling van bestuur. Deze eisen zijn vastgelegd in de verordening.

De Armeense stichting ANI heeft ingesproken. De stichting heeft haar bezorgdheid uitgesproken over de allochtone vrijwilligersorganisaties bij met name de flexibele subsidies. Er zijn maar weinig allochtone organisaties die dergelijke subsidies aanvragen. Er zijn ook maar weinig allochtonen vertegenwoordigd in vrijwilligersorganisaties. De wethouder kondigt aan daar met die organisaties over in gesprek te gaan.

Diverse allochtone vrijwilligersorganisaties worden gefinancierd. Daarnaast worden ook activiteiten van allochtone vrijwilligersorganisaties gefinancierd. De financiering is niet gebaseerd op nationaliteiten. De financiering vindt plaats om organisaties te faciliteren om betrokken te zijn bij de ontwikkelingen in Maastricht.

De **voorzitter** geeft ruimte voor een reactie van de fracties.

**CDA** (mevrouw Leers) deelt mee dat betrokken partijen tijdens de stadsronde veel positieve geluiden hebben laten horen over het eerder genoemde proces. Ook prezen zij de heldere en transparante verordening. Het is positief dat ook nieuwe vrijwilligersorganisaties toegang hebben, dat eisen betreffende transparantie en veiligheid zijn aangescherpt, dat er sprake is van een meerjarige basissubsidie en dat flexibele subsidies in meerdere vormen mogelijk zijn. De fractie is ook tevreden met de plaats die levensbeschouwelijke genootschappen innemen.

In de verordening is opgenomen dat er niet automatisch subsidie wordt verstrekt aan organisaties met een politiek of religieus karakter. Het CDA is het daarmee eens, omdat wel de sociale activiteiten van deze levensbeschouwelijke organisaties voor subsidie in aanmerking komen. Elke vrijwilligersorganisatie kent een vaste contactpersoon bij de gemeente. Ook dat is positief. Het CDA heeft tot slot enkele aandachtspunten.

- Het blijft moeilijk iedere Maastrichtenaar te bereiken. Zo was een vrijwilligersorganisatie niet op de hoogte van dit traject.
- Het aanvragen van een tender blijkt vooral voor niet-professionele organisaties moeilijk. Het CDA pleit daarom voor ambtelijke ondersteuning bij de aanvraag.

- De reden voor het afwijzen van een aanvraag wordt niet medegedeeld. De fractie vraagt om die reden bekend te maken.
- De transitie van het buurtplatform naar buurtnetwerk is niet eenvoudig. De fractie wil weten hoe wordt omgegaan met meerdere vrijwilligersgroepen in een wijk.
- Ontwikkelingen zullen continu worden geëvalueerd. De fractie vraagt het college om de raad daarvan op de hoogte te houden.

GroenLinks heeft hierover een amendement ingediend. Spreekster roept op om hier alle betrokken partijen bij te betrekken.

**Seniorenpartij** (de heer Frijs) constateert dat deze nieuwe subsidiestructuur duidelijkheid geeft aan alle betrokkenen. Er is dan ook een breed draagvlak voor de nieuwe verordening. Met het verstrekken van een basissubsidie wordt nieuwe buurtnetwerken bestaanszekerheid geboden. Met flexibele subsidie en tenders kunnen initiatieven worden gefinancierd. Ook de Seniorenpartij vraagt om kleine organisaties te steunen bij de aanvraag van een tender.

De fractie gaat er vanuit dat ook de controle op de verleende subsidies goed is geregeld, conform dat wat in de algemene verordening in 2015 is besloten. De Seniorenpartij zal het amendement van GroenLinks steunen.

**PvdA** (de heer Es Sadki) constateert dat er sprake is van een betere dienstverlening aan de verenigingen, een betere klachtenafhandeling, stimulering van de inzet van de organisaties en waardering voor maatschappelijke initiatieven. Het proces Meer voor Elkaar wordt daarmee voortgezet.

De uitvoeringsregeling heeft betrekking op de transitie van buurtplatforms naar buurtnetwerken met onder anderen een aantal randvoorwaarden. Het is belangrijk dat organisaties de ruimte krijgen om een bijdrage te leveren aan de transformatie in het sociale domein. De PvdA blijft daarbij aandacht vragen voor samenwerking met het veld en voor de participatie in de samenleving.

De verordening moet aangeven hoe de gemeente het beste kan omgaan met actieve burgers en buurtnetwerken. Het is belangrijk te weten wat er speelt in het veld. De gemeente moet zichtbaar en bereikbaar zijn.

De PvdA heeft een aantal suggesties en opmerkingen bij het voorstel.

1. Meer service en minder regels door versimpeling van het proces.
2. Voorkom ambtelijk taalgebruik.
3. Bied nieuwe organisaties voldoende kansen voor subsidiëring.
4. Stimuleer en waardeer de extra inzet van de vrijwilligersorganisaties, bijvoorbeeld in het kader van de Participatiewet.
5. Moedig contacten tussen vrijwilligersorganisaties en gemeenten aan; nodig daarvoor bijvoorbeeld vrijwilligersorganisaties periodiek uit voor een gesprek.
6. Werk samen met verenigingen aan een 100% digitaal loket. Dat komt ten goede van de betrokkenheid.
7. Bied de raad jaarlijks een overzicht van de activiteiten in het kader van de Participatiewet.
8. Wees duidelijk over de verwachtingen van het buurtnetwerk. Daarvoor moeten op korte termijn heldere criteria worden geformuleerd.
9. Zorg voor een planmatige aanpak voor het verwerven van nieuwe vrijwilligers.
10. Neem maatregelen om ondervertegenwoordigde doelgroepen te stimuleren en heb daarbij aandacht voor diversiteit.
11. Er moet daarbij niet alleen aandacht zijn voor netwerken, maar ook voor de minder actieve bewoners.

De PvdA steunt het amendement van GroenLinks.

**Partij Veilig Maastricht** (de heer Schulpen) sluit zich aan bij de complimenten voor deze verordening. De basissubsidie dekt de meeste onkosten en van de flexibele subsidies kan het hele jaar gebruik worden gemaakt. De fractie pleit daarbij voor een jaarlijkse evaluatie met informatie over welke organisaties voor welke subsidies in aanmerking zijn gekomen.

Het is verder belangrijk dat de mensen in de wijk een ruimte krijgen voor het uitwerken van de initiatieven. Partij Veilig Maastricht steunt het amendement van GroenLinks.

**Liberale Partij Maastricht** (mevrouw Nuyts) prijst het doorlopen proces. De fractie sluit zich aan bij de bijdragen van het CDA en de Seniorenpartij. Spreekster vindt het belangrijk dat er nu eisen worden gesteld aan het bestuur. Zij blijft verder aandacht vragen voor de financiële controle. De fractie ziet uit naar een reactie van de wethouder op het voorstel van GroenLinks.

**VVD** (de heer Limpens) is blij dat het voorliggende stuk op een constructieve wijze tot stand is gekomen. Het wordt door alle betrokkenen positief beoordeeld. Ook de VVD ziet uit naar een reactie van de wethouder op het voorstel van GroenLinks.

**SP** (mevrouw Van Haasen) prijst het unieke proces dat is doorlopen, waarbij de inbreng van de betrokken organisaties op een goede manier is geland. Dat heeft gezorgd voor een breed draagvlak. Dat is belangrijk voor de komende maatschappelijke opgaven. In de verordening is een aantal zaken veranderd ten opzichte van de vorige verordening. Zo is er nu veel aandacht voor de sociale basisinfrastructuur door de inzet van basissubsidies. Dat zorgt voor rust bij de organisaties. Ook wordt er gekeken naar de relatie tussen de verstrekte middelen en de bijdrage aan de maatschappelijke doelstellingen. Het is verder fijn dat er gekeken wordt naar ontschotting. Daar worden nu al de vruchten van geplukt. Eerder was sprake van knelpunten bij de verdeling subsidies, onder andere in verband met het bestaan van subsidieplafonds. In deze verordening wordt daar, zowel bij de basis- als bij de flexibele subsidies, aandacht aan besteed door ook bij het bereiken van een plafond te kijken naar de inhoud van de aanvraag. De fractie is blij dat er niet is gekozen voor de kaasschaafmethode. GroenLinks wenst in haar voorstel voldoende flexibele subsidies te behouden. Dat mag echter niet ten koste gaan van de basissubsidies. Daarvoor moet dan meer geld beschikbaar worden gesteld.

**GroenLinks** (mevrouw Korsten) is tevreden met het doorlopen proces en met de voorliggende verordening. Daardoor is een goed inzicht ontstaan in de activiteiten van organisaties en bijvoorbeeld in de overlap van initiatieven. Ook zijn er veel nieuwe zinvolle contacten ontstaan. Er is gekozen voor het werken met basis- en flexibele subsidies. Dat heeft geleid tot ingewikkelde aanvragen. Ook was niet inzichtelijk waarom de ene organisatie wel in aanmerking kwam voor de subsidie en de andere organisatie niet. Het is goed dat de communicatie wordt verbeterd door de inzet van een vast contactpersoon per organisatie. De inzet van flexibele subsidie stimuleert de creativiteit. Er is verder had gewerkt aan de transformatie van buurtplatforms naar buurtnetwerken. Spreekster mist informatie over buurten waar geen buurtnetwerken aanwezig zijn. Wellicht dat die buurten juist de zorg en aandacht nodig hebben van de gemeente. Bij de bespreking van de nieuwe systematiek is vaak gesproken over hoe nieuwe initiatieven en de resultaten daarvan kunnen worden gepresenteerd. Er wordt gesproken over een parcours langs de initiatieven. Spreekster pleit voor meer burgerparticipatie bij het beoordelen van de aanvraag en de resultaten en vraagt de wethouder om een reactie. De wethouder streeft naar vernieuwing en meer beweging. Hij wil ook de bestaande vrijwilligersorganisaties toetsen op hun kosten, de gebruikte middelen en onder andere de bijdrage aan de maatschappelijke en gemeentelijke doelstellingen. Daarbij moet ook de raad betrokken worden. Spreekster biedt aan om daarvoor ideeën te ontwikkelen. GroenLinks streeft naar een systeem waarin vernieuwing en beweging is ingebakken. Het voorstel kent echter geen garanties voor de flexibele subsidiëring. Het budget hiervoor is nu al gezakt. Subsidies aan nieuwe organisaties mogen niet ten koste gaan van de bestaande organisaties. Daarom vraagt GroenLinks in haar amendement om een jaarlijkse rapportage en om de raad te informeren over de hoogte van het budget voor flexibele subsidies. De raad kan daar vervolgens zijn eigen overwegingen bij maken.

**CDA** (mevrouw Leers) vraagt naar de onderbouwing voor het opnemen van de grens van 25% van het budget voor flexibele subsidies.

**GroenLinks** (mevrouw Korsten) antwoordt dat er bewust niet gekozen is voor 10% of 50%. Het mag geen fooi worden (er moet wel iets in de pot zitten), maar het hoeft ook niet veel (50%) te zijn.

**D66** (de heer Schoffeleers) vindt het project een schoolvoorbeeld van burgerparticipatie ('meespraak') en complimenteert alle betrokkenen met hun bijdragen aan dit resultaat. Met het voorliggende voorstel krijgen ook nieuwe organisaties en nieuwe initiatieven mogelijkheden. D66 heeft de volgende vragen en opmerkingen.

- Alle toegekende en niet toegekende aanvragen moeten worden gepubliceerd.
- Besluiten moeten voorzien zijn van een heldere motivering.
- De regeling gaat in op 1 januari 2017. De evaluatie moet in 2018 plaatsvinden. D66 vraagt daarbij inzicht in de invulling van de randvoorwaarden, onder andere op het gebied van communicatie en samenwerking.

- Het gebruik van tenders mag geen drempels opwerpen. Ook dat moet onderwerp zijn van de evaluatie.

D66 steunt het amendement van GroenLinks.

**Maastrichtse Volkspartij** (de heer Hoen) sluit zich aan bij de complimenten over het doorlopen proces. Het vrijwilligerswerk is voor velen het kloppend hart van de stad. Spreker heeft nog een aantal vragen en opmerkingen.

- Kerkgemeenschappen hebben het gevoel dat ze er met deze nieuwe verordening op achteruitgaan.
- Spreker ziet de inzet van de tender als een breuk met oude tradities en wil weten of ook oude verenigingen daarvan gebruik moeten maken.

De Maastrichtse Volkspartij steunt het amendement van GroenLinks.

Wethouder **Gerats** sluit zich aan bij de waardering voor de betrokken burgers en vrijwilligersorganisaties in de stad. Het CDA en ook andere fracties vragen aandacht voor de kleine, niet-professionele organisaties. De wethouder vindt het belangrijk om deze organisaties, met de inzet van de contacten in de wijken, ook een kans te geven. Enkele fracties pleiten ook voor het publiceren van de reden van afwijzing. Het is een goede suggestie om de motivatie en de daarbij behorende afwegingen voor iedereen toegankelijk te maken.

De wethouder gaat er vanuit dat de buurtnetwerken de komende tijd een positieve ontwikkeling gaan doormaken. Hij belooft aandacht te schenken aan buurten met andersoortige organisaties. De contactambtenaren zullen daarvoor contacten onderhouden met diverse partijen.

Bij de evaluatie wordt onderzoek gedaan naar de groei van de participatie en de buurtnetwerken en daarbij de betrokkenheid van de inwoners. Spreker zegt toe de raad regelmatig te informeren over de ontwikkelingen. Jaarlijks zal de raad geïnformeerd worden over de evaluatie en de resultaten van de monitoring. Ook zal informatie over de aangevraagde en toegezegde subsidies openbaar worden gemaakt, zoals onder andere GroenLinks heeft gevraagd.

De buurtplatforms hebben zelf aangegeven de inzet van subsidiegeld te willen verantwoorden. De regeling is daarop berekend.

De PvdA pleit voor minder bureaucratie en minder ambtelijk taalgebruik. De wethouder zegt toe daarmee aan de slag te gaan. Hij zegt ook toe nieuwe organisaties alle kansen te geven om bij te dragen aan de participatie. Via onder andere Trajekt is voldoende contact met de buurtorganisaties. Het is verder belangrijk om de werving van vrijwilligers planmatig aan te pakken en om ook particuliere initiatieven in de buurten te stimuleren en te steunen. Partij Veilig Maastricht beveelt aan om ruimten beschikbaar te stellen om initiatieven uit te werken. De wethouder neemt deze aanbeveling graag over. Hij neemt ook de suggesties over van Liberale Partij Maastricht over de eisen die aan de besturen gesteld moeten worden. De Maastrichtse Volkspartij vindt de basissubsidie belangrijk voor de continuïteit van een goede sociale infrastructuur. De wethouder is dat met de heer Hoen eens.

De wethouder beaamt dat er een spanningsveld is tussen de basis- en de flexibele subsidies. Hij ziet het amendement als een wegwijzer om verstandige besluiten hierover te nemen zonder de vernieuwing uit de weg te gaan. Het is - zoals ook in het amendement is verwoord - aan de raad om daar financiële middelen voor beschikbaar te stellen. De wethouder beveelt het voorstel dan ook aan.

Wethouder Gerats verwacht veel creativiteit via de tenders, maar ook van de basisorganisaties. Nieuwe organisaties, willen ze toetreden tot de basisorganisaties, moeten een bijdrage leveren aan de toekomstagenda sociaal domein, daarbij zijn ook aspecten als integriteit en financiën belangrijk. Daarvoor moet de gemeente Maastricht (ambtenaren) en de betreffende organisatie een intensief proces doorlopen. Spreker vraagt daarbij om vertrouwen te hebben in de ambtelijke organisatie. Bij het beoordelen van aanvragen voor flexibele subsidie moeten ook experts van de drie decentralisaties worden betrokken.

De wethouder benadrukt dat er geen subsidies worden verstrekt op religieuze of politieke gronden. Dergelijke verenigingen worden wel gesteund voor bijdragen aan de samenleving in de vorm van activiteiten.

De wethouder zegt toe om bij de evaluatie in 2018 aandacht te schenken aan de invulling van de randvoorwaarden en het bewaken van de vermeende drempels bij de tenders.

De **voorzitter** geeft ruimte voor een reactie en vraagt of het stuk rijp is voor behandeling in de raadsvergadering.

**CDA** (mevrouw Leers) acht het stuk rijp voor behandeling. De fractie kan zich ook vinden in de strekking van het ingediende amendement, al acht zij een discussie over de 25% niet uitgesloten.

**Seniorenpartij** (de heer Frijns) herhaalt haar vraag om meer duidelijkheid over de tenders. Verder bevat de brief van de Armeense inspreker aantal interessante vragen. Spreker vraagt om een afschrift van de beantwoording.

Voor de **PvdA** (de heer Es Sadki), de **VVD** (de heer Limpens), **Partij Veilig Maastricht** (de heer Schulpen) en **Liberale Partij Maastricht** (mevrouw Nuyts) is het voorstel een hamerstuk. De fracties steunen ook het amendement van GroenLinks

**SP** (mevrouw Van Haasen) had begrepen dat bij een verhoging van het budget van de basissubsidie de wethouder op zoek zou gaan naar externe middelen. Spreekster vraagt daar meer duidelijkheid over. De SP steunt het amendement van GroenLinks, maar wil waken voor discussies over de hoogte van het budget van de basissubsidie.

**GroenLinks** (mevrouw Korsten) herhaalt haar vraag over het toetsen van de kosten, de bijdrage die verenigingen moeten leveren aan de maatschappelijke en gemeentelijke doelen en wil weten hoe de raad daarbij kan worden betrokken.

Voor **D66** (de heer Schoffeleers) is het voorstel rijp voor behandeling. Spreker roept op om de burgerleden voor de beoordelingscommissie zo breed mogelijk te werven om te voorkomen dat er steeds weer dezelfde mensen zitting in nemen.

**Maastrichtse Volkspartij** (de heer Hoen) herhaalt haar vragen over de tenders in relatie tot de traditionele subsidies aan de kerkgenootschappen. Spreker vindt verder dat een zo belangrijk stuk in de raad besproken moet worden. Hij voelt er niets voor om het als hamerstuk te agenderen.

Wethouder **Gerats** zegt toe informatie over de tenders op de website te plaatsen, zowel aan het begin van de aanvraag als aan het eind van de aanvraag. De vragen van ANI worden schriftelijk beantwoord. Die beantwoording zal aan de fracties ter beschikking worden gesteld. Als een nieuwe organisatie subsidie ontvangt, is dat geen reden om andere organisaties te korten. Dat is opgenomen in de verordening.

**SP** (mevrouw Van Haasen) constateert dat een verhoging van het budget van de basissubsidies alleen mogelijk is als de raad daar budget voor beschikbaar stelt.

Wethouder **Gerats** zegt dat hij in zal zetten voor nieuwe gezichten in de beoordelingscommissie. Hij benadrukt dat er gekozen is voor een andere subsidiesystematiek om de doelstellingen bij de drie decentralisaties mede te realiseren. De verenigingen en organisaties moeten de gemeenten helpen bij die grote opdracht. Het is geen afrekening van de traditionele organisaties. Het gaat erom om samen met de vrijwilligersorganisaties constructief stappen te zetten in deze grote uitdaging. De wethouder herhaalt dat een politieke of religieuze grondslag van een organisatie an sich geen reden is voor het verstrekken van subsidie. Er is wel ruimte gemaakt voor eenvoudige subsidiëring voor de in het overzicht opgenomen levensbeschouwelijke organisaties om ook bij deze organisaties continuïteit te waarborgen, zodat zij ook kunnen bijdragen aan de sociale opgave van de stad. De wethouder benadrukt verder dat ook bij andere varianten dan de tender flexibele subsidiëring mogelijk is. Hij stelt verder voor dat het college het proces van toelating van nieuwe organisaties voorbereidt en voorlegt aan de raad.

De **voorzitter** constateert dat er geen vragen meer zijn, het amendement voldoende steun heeft gekregen en dat het voorstel rijp is voor behandeling in de raadsvergadering. Zij sluit vervolgens het overleg om 20.15 uur.